

# 加强控烟履约工作，保障广大人民健康

吴凡

上海市疾病预防控制中心



吴凡

长期吸烟者中有一半人死于心脏病、慢性肺病及癌症等吸烟导致的疾病，全球每年因吸烟导致的死亡人数高达600万。而且，吸烟的危害并没有止于吸烟者，全球每年有60多万人死于二手烟暴露，其中1/4以上为儿童<sup>[1]</sup>。

世界卫生组织《烟草控制框架公约》（以下简称《公约》）是世界上最重要的烟草控制手段，是在世界卫生组织主持完成的第一个全球性具有法律意义的公共卫生条约，是公共卫生发展的标志性成就<sup>[2]</sup>。自2005年《公约》生效以来，迅速得到170多个国家和地区的认同，作为一个以循证为原则的条约，它重申了所有人拥有最高标准的健康权益，并为缔约国在烟草控制方面提供了新的法规依据。

2003年11月10日，我国签署了《公约》，2006年1月9日，《公约》在我国正式生效，标志着我国控烟工作由专家行为正式转变为政府行为。8年来，在国务院的领导下，在多部门的共同努力及社会各界的支持下，我国的控烟履约工作取得了积极进展。2011年3月，在国民经济和社会发展规划纲要中已经明确提出，要“全面推行公共场所禁烟”，2012年工信部等八部委联合印发《中国烟草控制规划（2012-2015年）》，2013年底，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》，为贯彻落实《公约》和《通知》要求，国家卫生计生委办公厅印发《关于进一步加强控烟履约工作的通知》，进一步加强控烟履约工作，并将控烟列为2014年初的重要工作之一，要求各地卫生计生系统充分发挥在控烟履约工作中的带头作用，全面创建无烟卫生计生系统，要求卫生计生系统的领导干部要带头执行禁烟有关规定，公务活动中严禁吸烟。

虽然控烟履约工作取得了阶段性进展，局部有所突破，但全局性工作仍举步维艰。目前，中国的烟草生产量和消费量居世界第一，我国总人口占世界总人口约1/5，但吸烟人数则占到全世界吸烟人数的1/3。中国男性人群中的高吸烟率和女性及儿童中的二手烟高暴露率导致每年100万人死于与烟草使用相关的疾病，预计到2030年每年死于与烟草使用相关疾病的人数会增至200万<sup>[3]</sup>。

近年来，青少年吸烟率呈现逐年上升的趋势，青少年特有的生理特征决定了其对环境毒物具有较强的易感性，对外界环境中有害因素具有较弱抵抗力，因此青少年更容易受不良诱惑养成吸烟不良嗜好，而导致严重的健康影响。同时，青少年正处于各种身心变化和发展的过渡期，独立意识全面发展，认知能力相对滞后，对感官刺激和复杂现象的分辨能力较弱，吸烟会进一步诱发

酗酒、吸毒、暴力等青少年不良行为和违法犯罪行为，有效控制青少年吸烟是当前全社会，特别是公共卫生领域面临的严峻挑战。

烟草不但导致人民健康问题，同时因病致贫，因病返贫也是一个沉重的社会问题。目前正在进行的医疗体制改革，重点保障广大群众看病就医的基本需求，随着医疗改革的推进，政府为烟草使用带来的慢性病负担的支出必然会不断加大。由于烟草使用对健康的滞

后效应，目前肺癌等与烟草相关疾病死亡率只是20世纪70年代人群烟草消费的后果，中国烟草流行高峰是20世纪90年代，因烟草使用带来的健康危害高峰还远未到来。如果我们现在不加强控制烟草使用和二手烟暴露，未来50年，烟草引发的健康危害还将继续上升，因而会导致医疗费用的上升和社会负担的加重。慢性病已是阻碍世界经济的前三位原因之一，如果烟草的使用没有得到有效的控制，烟草相关的慢性病必将成为中国和世界经济发展的主要障碍。

“他山之石，可以攻玉”是中国流传千年的成语，在这信息时代，任何一个国家促进人类发展的成功经验都可能成为人类文明的共同财富。为配合控烟履约工作，本期《环境与健康展望》中文版集中汇编了在EHP英文版近年登载的有关烟草烟雾暴露与健康的相关科研成果，介绍了有关烟草烟雾导致疾病负担和相关控烟策略以飨读者，希望以此为读者提供详实的信息，加强控烟履约的全民意识，保障人民的健康。

## 作者简介

吴凡，主任医师，上海市疾病预防控制中心主任。先后担任世界卫生组织联盟专家委员会妇女与心脏疾病分会成员；世界卫生组织卫生计量网络（HMN）成员；世界卫生组织西太平洋地区伤害预防中国联络人和全球道路伤害研究网络（RTIRN）政策发展顾问；中华预防医学会理事会理事；中华预防医学会流行病学分会第六届委员会委员；中华预防医学会社会医学分会第五届委员会委员；中国卫生信息学会卫生信息标准化专业委员会副主任委员等。《Environmental Health Perspectives》杂志国际编委；《环境与职业医学》杂志第五届编辑委员会主编。E-mail: scdc@scdc.sh.cn

## 参考文献

1. WHO. WHO Report on the Global Tobacco Epidemic 2013[R]. Geneva: WHO, 2013. [http://www.who.int/tobacco/global\\_report/2013/en/#](http://www.who.int/tobacco/global_report/2013/en/#) [accessed March 30 2014]
2. WHO. Framework Convention on Tobacco Control[EB/OL]. Geneva: WHO, 2005. [http://www.who.int/ftc/text\\_download/en/](http://www.who.int/ftc/text_download/en/) [accessed March 30 2014]
3. 中国疾病预防控制中心. 2010全球成人烟草调查（GATS）——中国报告[M]. 北京: 中国三峡出版社, 2011.